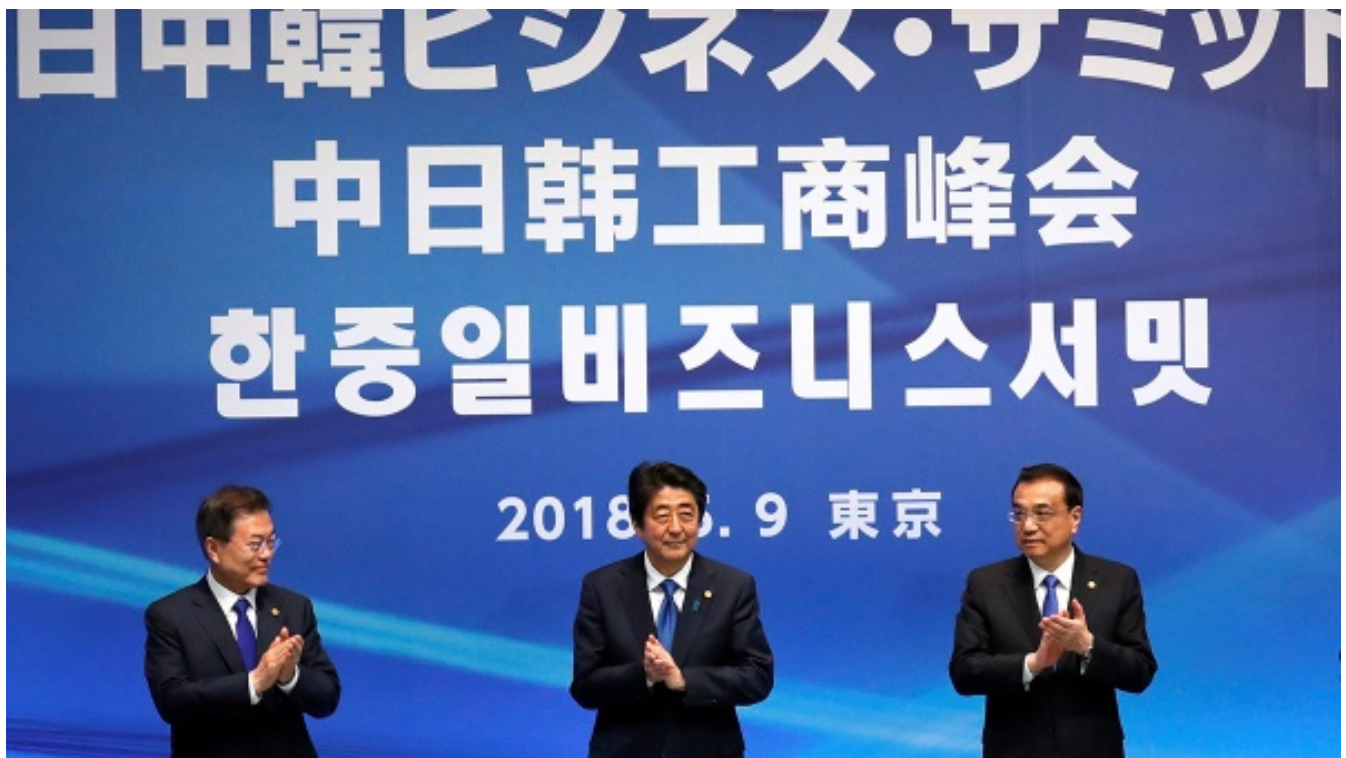


Tốc độ tiến triển nhanh chóng của ngoại giao Triều Tiên khiến cho việc Nhật Bản và Hàn Quốc phối hợp chặt chẽ hơn với những thay đổi tiềm tàng đối với an ninh Đông Bắc Á trở nên quan trọng. Những bước tiến hợp phối vượt qua một số nội oán giữa tâm cùn cđ.



Sự xoay trục đột ngột sang hoạt động ngoại giao với Kim Jong-un của Triều Tiên vào đầu năm 2018 đã nhen nhóm lợi tình trong tiến thoái lưỡng nan đã có từ lâu đời với Hàn Quốc và Nhật Bản. Hai đồng minh này của Mỹ đã bắt tay nhau trong những thời điểm không đồng thuận trên bán đảo Triều Tiên, những hợp tác gặp khó khăn trong việc tìm kiếm nền tảng chung khi có một cơ hội đàm phán với Bình Nhưỡng. Tổng thống Hàn Quốc Moon Jae-in và Thủ tướng Nhật Bản Shinzo Abe tiếp tục bày

tự hy vọng của họ về một quan hệ đối tác chặt chẽ khi ngoại giao với Kim Jong-un có tiến triển, nhưng vẫn còn rất nhiều khó khăn xảy ra những sai lầm. Các biệt, các tranh chấp lãnh thổ đáng chú ý, những nội oán giữa lực lượng quân đội của Triều Tiên và Hàn Quốc, và những quan điểm bất đồng về an ninh khu vực theo sau một chế độ hòa bình tiềm tàng trên bán đảo Triều Tiên đã gột Seoul và Tokyo ra ngoài lề.

### **Các vấn đề gây chia rẽ còn tồn tại**

Một số vấn đề gây chia rẽ có thể làm phức tạp hoạt động ngoại giao đang diễn ra với Triều Tiên. Thứ nhất là tính chính trị hiện hữu của ký ức liên quan đến các hành động quân sự của Nhật Bản trong Chiến tranh thế giới thứ hai, cũng như tranh chấp lãnh thổ đáng chú ý giữa Nhật Bản và Hàn Quốc đối với quần đảo Liancourt Nhật Bản (hoặc nói theo cách của Seoul là ông Hui) đã có từ năm 1905. Quần đảo này, không khác gì các đảo đá, được gọi là Takeshima ở Nhật Bản và Dokdo ở Hàn Quốc. 70 năm đã trôi qua nhưng không làm giảm bớt mong muốn của Hàn Quốc nêu bật di sản gây đau buồn của quá khứ. Trong khi đó, ở Nhật Bản, những người có tư tưởng bảo thủ và tự do giữa đây dường như đều sẵn sàng làm trầm trọng thêm những vết thương cũ hơn là tìm kiếm phương thức để chữa lành chúng.

Cũng thông lệ kéo dài cũng đã đi vào hoạt động ngoại giao gần đây của Hàn Quốc đối với đồng nghiệp Tokyo chú ý đến. Khi Tổng thống Mỹ Donald Trump đến thăm Seoul mùa Thu năm 2017, Chính phủ Nhật Bản dự thấy món tô Dokdo nằm trong thực đơn, một số đề cập không được khôn khéo cho lắm đến tranh chấp lãnh thổ này. Thông tin, Dokdo đã được nhắc đến tại cuộc gặp thông tin giữa Moon Jae-in và Kim Jong-un, xuất hiện trong hình ảnh về một bán đảo Triều Tiên thông nhất được in trên một miếng sôcôla trong món tráng miệng. Tranh chấp này làm tái thêm tình trạng bất an giữa hai nước bất luận thái độ của Hàn Quốc đối với một thỏa thuận năm 2015 về việc bãi bỏ thông tin cho phép Hàn Quốc bắt buộc phải phục vụ trong các nhà thờ của Quân đội để quốc Nhật Bản trong Chiến tranh thế giới thứ hai, một thỏa thuận đã được bà Park Geun-hye, người tiền nhiệm đã bắt ký án của Moon Jae-in, đàm phán.

Một vấn đề gây chia rẽ khác có thể có liên quan đến sự hợp tác quân sự giữa Hàn Quốc và Nhật Bản, vì những sự nhạy cảm chính trị đã cản trở đi sâu này trong quá khứ. Tuy nhiên, những phần ứng gần đây của Seoul và Tokyo trước các cuộc khủng hoảng hàng mà Bình壤 đã gây ra là đáng khích lệ. Vào năm 2017, Moon Jae-in và Abe đã cùng nhau đi phó với sự gây hấn của Triều Tiên. Các liên minh quân sự riêng của họ với Washington đã cũng có một loạt bước đi nhằm đem báo sự rạn vỡ

và ra tín hiệu cho Bình Nhưỡng rằng họ kiên quyết hỗ trợ quân đội Mỹ trong trường hợp có xung đột.

Điều có liên quan là các cuộc đàm phán giữa Seoul và Bình Nhưỡng đã làm dấy lên triển vọng một hiệp ước hòa bình để thay thế thỏa thuận đình chiến chấm dứt Chiến tranh Triều Tiên, dẫn đến một khuôn khổ hợp tác rộng lớn hơn cho cả hai miền Triều Tiên. Hiện tại, quân đội hai nước đang minh cùng nhau để phó với mọi đe dọa Triều Tiên, nhưng liệu họ có tiếp tục làm như vậy không nếu một hiệp ước hòa bình được ký kết? Seoul và Tokyo sẽ nhìn nhận nhau thế nào về một quân sự khi không còn một mối đe dọa liên tục từ Triều Tiên. Bất chấp sự hợp tác đã có từ lâu của họ với Mỹ kể từ khi Chiến tranh Triều Tiên kết thúc, hai nước này vẫn chưa thể hoàn toàn tin tưởng lẫn nhau.

Cuối cùng, Hàn Quốc và Nhật Bản và cả bên có thể có những quan điểm khác nhau về sự cần thiết phải có sự hiện diện của các lực lượng của Mỹ ở Đông Bắc Á trong tương lai. Sau cuộc gặp thường định giữa Moon Jae-in và Kim Jong-un, có một nhu cầu suy đoán về ý nghĩa của nó đối với tương lai của các lực lượng của Mỹ trên bán đảo Triều Tiên. Ngay ngày sau cuộc gặp thường định, Moon Chung-in, cố vấn đặc biệt của tổng thống Hàn Quốc, đã viết rằng một chế độ hòa bình sẽ khiến cho “khó có thể biện minh cho việc duy trì sự hiện diện của các lực lượng của Mỹ ở Hàn Quốc”. Tổng thống Moon Jae-in từ chối thu hồi với cố vấn của mình trong một tuyên bố được đưa ra ngay sau đó. Những nghi vấn về quy chế của các lực lượng của Mỹ ở Hàn Quốc nhận được sự quan tâm lớn ở Nhật Bản, vì nước này sẽ rất lo ngại nếu Mỹ với vẻ định hình lại sự hiện diện quân sự của mình ở khu vực này, bao gồm cả các lực lượng trên bán đảo Triều Tiên.

### **Liều Seoul và Tokyo có thể phải hợp hơn nữa hoạt động ngoại giao không?**

Abe ca ngợi cuộc gặp thường định giữa Moon Jae-in và Kim Jong-un là một thành công, nhưng những nỗ lực đàm phán trong quá khứ với Triều Tiên không phải lúc nào cũng dễ dàng đối với Seoul và Tokyo. Lần này, việc đình trệ triển vọng chóng mặt và tính chất khó lường của cuộc gặp thường định gần đây được biết gây ngạc nhiên cho Tokyo. Trong vài tháng, Triều Tiên và Hàn Quốc đã chuyển sang một tiến trình ngoại giao tiến triển nhanh chóng. Trong khi đó, Kim Jong-un cũng đã gặp Chủ tịch Trung Quốc Tập Cận Bình và bắt đầu tiến trình hàng loạt hội nghị thường định Mỹ-Triều chưa từng có.

Ông Bức Kinh, Kim bày tỏ sự quan tâm đến việc quay trở lại các cuộc đàm phán 6 bên. Sau thỏa thuận của Kim Jong-un với Moon Jae-in nhằm tìm kiếm một chế độ hòa bình cho bán đảo này, Trump và Kim Jong-un sẽ đưa ra những nét chính cho tiến trình phi hạt nhân hóa, mà Ngoại trưởng Mỹ Mike Pompeo chắc chắn đã biết đầu vạch ra khi ông đến Bình Nhưỡng để gặp Kim Jong-un vào đầu tháng 4 và một lần nữa vào tháng 5. Giữa lúc diễn ra các cuộc đàm phán này, Seoul và Tokyo sẽ có những ưu tiên khác nhau trong các cuộc đàm phán của Hàn Quốc sắp tới, và đã chia sẻ suy nghĩ của họ về các vấn đề này trong thời gian gần đây.

Moon Jae-in và Abe có lý do để quan tâm đến việc bắt đầu các cuộc tham vấn của họ lần này. Một vấn đề đáng lo ngại là khó đoán định hướng khi nào cho việc lợi ích của các nước đang minh chứng sau mong muốn của Mỹ kết thúc mọi đe dọa về khí hạt nhân đối với lãnh thổ Mỹ là điều hoàn toàn có thể. Thay vì cạnh tranh với nhau để giành được sự chú ý của Washington, Seoul và Tokyo có thể thấy việc tăng cường tình hữu nghị giữa họ để giành được đòn bẩy lớn hơn trong tiến trình ra quyết định của Mỹ là hữu ích. Các cuộc đàm phán thường xuyên xuyên giữa Moon Jae-in và Abe có thể trở nên an toàn hai nước rằng không có sự thỏa hiệp nào với Kim Jong-un làm suy giảm an ninh của mỗi nước. Ngoài ra, họ có thể so sánh những lưu ý về tương lai của ông Bức Á trong trường hợp có một hiệp ước hòa bình cho bán đảo Triều Tiên. Một cuộc đi thi lâu dài hơn giữa Nhật Bản và Hàn Quốc sẽ không chỉ giảm bớt mối thiêu nhùng của họ về hạt nhân và Bình Nhưỡng, mà còn cho phép họ tìm ra cách tốt nhất để lôi kéo Trung Quốc và Mỹ tham gia những nỗ lực nhằm duy trì hòa bình ở ông Bức Á.

### **Đình hình lợi an ninh ông Bức Á?**

Cuộc gặp gỡ đầy kịch tính giữa hai nhà lãnh đạo Hàn Quốc và Triều Tiên tại Panmunjom đã tạo ra sự phản kích và khả năng kết thúc tình trạng chiến tranh trên bán đảo và thỏa thuận đình chiến vẫn đã chia rẽ hai nước về mặt quân sự kể từ khi kết thúc Chiến tranh Triều Tiên. Một thỏa thuận hòa bình toàn diện sẽ đóng ngửa về vị trí phá bỏ khu vực phi quân sự và do đó định hình lại các lực lượng trên thực địa. Mattis, người phát ngôn thính trường và có tính toán của Chính quyền Trump, đã lưu ý điều này khi ông nói: “Giữa đây chúng tôi lực quan rằng ở đây có cả hai mà chúng tôi chưa bao giờ có kể từ năm 1950”, ám chỉ rằng cuộc gặp gỡ giữa Trump và Kim Jong-un trên thực tế có những tác động sâu sắc đến cấu trúc an ninh ở ông Bức Á.

Nhật Bản không thể không lo ngại về khả năng này. Các lực lượng của Mỹ ở Hàn

Quốc gia quân sự khoảng 28.000 người, phần lớn là các lực lượng mặt đất, có thể quay trở lại M. Tuy nhiên, một vài trong số những lực lượng này là quan trọng đối với an ninh của Nhật Bản: Không quân Mỹ duy trì phi đội chiến đấu số 8 và số 51 ở Hàn Quốc và Hải quân Mỹ thường xuyên ghé thăm căn cứ hải quân Chinhae gần Busan. Việc đưa các lực lượng này ra khỏi bán đảo Triều Tiên sẽ loại bỏ một lớp ngăn chặn quan trọng mà Nhật Bản đã đưa vào trong các tính toán an ninh của nước này.

Tình hình chính trị không thể đoán định của mối quan hệ Nhật-Hàn một phần là kết quả của hoạt động chính trị mang tính cạnh tranh trong nước. Công lực dân tộc chủ nghĩa này đã làm giảm cạnh tranh để quân đội của hai nước đàm phán sự hợp tác bền vững. Một trong những lợi ích của sự hợp tác quân sự chặt chẽ giữa các nước đồng minh là sự phát triển một mạng lưới cá nhân giữa các nhà lãnh đạo quân sự. Sự tin tưởng giữa các sĩ quan quân đội Hàn Quốc và Nhật Bản có ý nghĩa sống còn do hệ thống hàng loạt cử điếu gì xảy ra trong những năm tới.

Seoul và Tokyo có những cách tiếp cận khác nhau đến mức đáng kể đối với đồng lực đang thay đổi nhanh chóng của địa chính trị Đông Bắc Á, và đây là nơi mà Moon Jae-in và Abe có nhiều cạnh tranh nhất để định hình tương lai của đất nước họ. Moon Jae-in, Abe và Thủ tướng Trung Quốc Lý Khắc Cường mới đây đã gặp mặt ở Nhật Bản để tham dự hội nghị thượng đỉnh đầu tiên giữa ba bên ở Đông Bắc Á kể từ năm 2015. Công thông giữa Trung Quốc và Nhật Bản cho đến nay đã ngăn cản khuôn khổ ba bên này thực hiện đúng chức năng đã định khi nó bắt đầu vào năm 2008: cung cấp một diễn đàn để giảm bớt những bất đồng và xây dựng sự hợp tác. Tuy nhiên, vào năm 2018, có sự lực quan trọng lại rằng ba nước này một lần nữa có thể bắt đầu xây dựng một nền tảng lợi ích chung. Moon Jae-in và Abe sẽ có cạnh tranh để tạo ra thỏa thuận sẽ bỏ qua riêng họ với Trung Quốc - một thỏa thuận không tìm cách lợi dụng những nội oán giữa lực lượng số học sẽ thỏa hiệp với Triều Tiên mà có thể cản trở mối quan hệ của họ trong tương lai.

### **Các nhiệm vụ phía trước**

Các khái niệm về chế độ hòa bình Hàn-Triều cho bán đảo Triều Tiên và cân quân sự cho khu vực là những chủ đề nhạy cảm, và có lẽ còn quá sớm để kết luận rằng Hàn Quốc và Nhật Bản có thể chia sẻ một tầm nhìn. Ví dụ, Seoul và Tokyo không phải lúc nào cũng có chung quan điểm về những tham vọng của Trung Quốc trong khu vực. Và mặc dù các mối quan hệ xuyên biên giới và cạnh tranh kinh tế sẽ cung cấp sự trợ giúp phần nào trong cách tiếp cận của họ với Trung Quốc, những

châu Á hiện nay chỉ riêng sự hợp tác kinh tế thôi là không đủ.

Giai đoạn ngoại giao ba bên mới này giữa Seoul, Tokyo và Washington sẽ tiến triển khi có thêm hiệu quả về cách tiếp cận của Kim Jong-un với tương lai của bán đảo Triều Tiên. Sẽ còn nhiều vấn đề mà Seoul và Tokyo bắt đầu, nhưng cũng có nhiều thứ mà một số lựa chọn còn đang dè dặt dần dần sẽ bước tiếp lên nhau và thụt xuống. Moon Jae-in, một người Hàn Quốc có tư tưởng cấp tiến, và Abe, một người Nhật Bản có tư tưởng bảo thủ, vẫn không phải là các đối tác tự nhiên, nhưng họ có thể sẽ thúc đẩy hiệu quả những cái giá của việc không làm việc cùng nhau một cách hiệu quả. Bất chấp sự phản kích xung quanh một tương lai mới, hòa bình hiện, có thể là sáng suốt nếu mọi bên xem xét những điều mà những thay đổi nhanh chóng về môi trường an ninh ở Đông Bắc Á có thể mang lại. Ở đây Hàn Quốc và Nhật Bản có cơ hội để nắm lấy những lợi ích của mối liên kết giữa họ với tư cách là các đồng minh của Mỹ và lập kế hoạch làm thế nào để vượt qua những cái bẫy đang rình rập phía trước.

*Sheila A. Smith, chuyên gia về chính trị và chính sách đối ngoại Nhật Bản, nhà nghiên cứu cấp cao và nghiên cứu Nhật Bản tại Hội đồng Quan hệ Quốc tế (CFR). Bài viết được đăng trên [CFR](#).*

**Trần Quang (gt)**